



*Comune di Galliera
Provincia di Bologna*

SETTORE PIANIFICAZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

N° 90 del 05/07/2025

**Oggetto: SERVIZIO DI SUPPORTO LEGALE IN MERITO AGLI ASPETTI
GIURIDICI RIGUARDANTI IL PROGETTO DI AMPLIAMENTO
DELLA DISCARICA IN COMUNE DI GALLIERA - IMPEGNO DI
SPESA**

Il Responsabile del Settore
Luca Poletti

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).

**OGGETTO:
SERVIZIO DI SUPPORTO LEGALE IN MERITO AGLI ASPETTI GIURIDICI
RIGUARDANTI IL PROGETTO DI AMPLIAMENTO DELLA DISCARICA IN COMUNE DI
GALLIERA - IMPEGNO DI SPESA**

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Premesso che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 17/12/2024, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il mandato politico 2024/2029 – Sezione Operativa 2025/2027;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 56 del 17/12/2024, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025/2027 nonché tutti gli allegati disposti dal D.lgs. 118/2011;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 113 del 17/12/2024, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025/2027, parte contabile e sono state assegnate le risorse ai responsabili dei settori titolari di posizione organizzativa;

Premesso inoltre che:

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 12 del 08/02/2025, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano della Performance e il Piano dettagliato degli obiettivi 2025/2027;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 31 del 27/03/2025, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2025/2027;

Visto il decreto del Sindaco n. 14 del 22/11/2024, con i quale si nomina L'Arch. **Luca Poletti**, titolare di incarico di elevata qualificazione di responsabile del SETTORE PIANIFICAZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO dal 1/12/2024 e fino alla scadenza del mandato amministrativo del Sindaco;

Vista la proposta presentata da Herambiente (Gruppo Hera) riguardante il progetto di ampliamento della discarica di Galliera sita in Via San Francesco la quale risponde alle necessità introdotte dal “Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti e Bonifica delle Aree Inquinate” approvato dalla Regione Emilia-Romagna;

Premesso che:

- l'Amministrazione comunale deve esaminare la questione relativa al corretto iter procedurale al fine di poter adottare gli atti necessari all'approvazione della proposta progettuale di cui sopra;
- la normativa applicabile in materia è una prima analisi completa degli aspetti pertinenti richiede un necessario approfondimento giurisprudenziale e una conoscenza della casistica di settore;
- in considerazione di quanto sopra e al fine di poter acquisire i necessari elementi giuridici per dare corretto proseguimento all'iter autorizzativo, si ritiene opportuno avvalersi del supporto legale di un professionista esperto nella materia, trattandosi di normativa complessa e di difficile interpretazione;

- in relazione alla tipologia delle argomentazioni che sottendono la procedura in questione, alla classificazione degli atti e alla peculiarità della materia, si ritiene opportuno individuare lo Studio Legale Bonetti di Bologna, nella persona dell'Avvocato Paolo Bonetti, in quanto tale studio si è già occupato di questioni analoghe.

Richiamato l'articolo 56, comma 1, lettera h), del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 s.m.i. "Codice dei contratti pubblici", che esclude dall'applicazione delle disposizioni contenute nel Codice uno qualsiasi dei seguenti servizi legali:

"1. *Le disposizioni del codice relative ai settori ordinari non si applicano agli appalti pubblici:*

h) concernenti uno qualsiasi dei seguenti servizi legali:

1) rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31:

1.1) in un arbitrato o in una conciliazione tenuti in uno Stato membro dell'Unione europea, un Paese terzo o dinanzi a un'istanza arbitrale o conciliativa internazionale;

1.2) in procedimenti giudiziari dinanzi a organi giurisdizionali o autorità pubbliche di uno Stato membro dell'Unione europea o un Paese terzo o dinanzi a organi giurisdizionali o istituzioni internazionali;

2) consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti di cui al punto 1), o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31;

3) servizi di certificazione e autenticazione di documenti che devono essere prestati da notai;

4) servizi legali prestati da fiduciari o tutori designati o altri servizi legali i cui fornitori sono designati da un organo giurisdizionale dello Stato o sono designati per legge per svolgere specifici compiti sotto la vigilanza di detti organi giurisdizionali;

5) altri servizi legali che sono connessi, anche occasionalmente, all'esercizio dei pubblici poteri;"

Dato atto che, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., occorre adottare la presente determinazione a contrattare, indicando:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Considerato che:

- il fine che l'ente intende perseguire è l'affidamento del servizio di supporto legale in merito agli aspetti giuridici riguardanti il progetto di ampliamento della discarica in Comune di Galliera;
- L'oggetto del contratto riguarda il servizio di supporto legale in merito agli aspetti giuridici riguardanti il progetto di ampliamento della discarica in Comune di Galliera;
- La forma contrattuale si identifica mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi;

Considerato il preventivo pervenuto dall'avvocato Paolo Bonetti con sede in Galleria Cavour, 6 - 40124 Bologna - C.F. BNTPLA44P20H501H per l'importo complessivo di € 4.950,00, spese generali, oneri e IVA ESCLUSI, si ritiene possibile affidare l'appalto del servizio sopra specificato all'operatore economico in considerazione dell'esperienza e professionalità maturate nonché della competenza specifica in materia per il servizio appaltato;

Accertato che il legale individuato rientra tra le figure di cui all'articolo 1 della Legge 9 febbraio 1982, n. 31 s.m.i.;

Dato atto che l'incarico in argomento viene affidato esclusivamente per la procedura *de qua* e non costituisce consulenza generica, né attività continuativa o modalità organizzativa di servizio e che la spesa per onorari ed esperti risulta di modesta entità;

Richiamate le "Linee guida n. 12 – Affidamento dei servizi legali", approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018;

Atteso che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dalla legge n. 208/2015, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (*e-procurement*), prevede:

- l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, della Legge di conversione n. 135/2012 e dell'articolo 11, comma 6, della Legge di conversione n. 115/2011, la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;
- l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e fino alla soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come da ultimo modificato dall'articolo 1, comma 130, della legge n. 145/2018. Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, della legge di conversione n. 135/2012;

Verificato, ai fini e per gli effetti dell'articolo 26 della legge n. 488/1999 e dell'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 che:

- non risultano convenzioni attive stipulate da CONSIP o da centrali regionali di committenza per i beni o servizi in oggetto ovvero le convenzioni stipulate sono esaurite;

Dato atto che il servizio da acquisire è di importo inferiore a 5.000,00 euro e pertanto non è obbligatorio il ricorso al MEPA, ai sensi dell'art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006;

Visto:

- che da quanto sopra richiamato risulta che l'importo contrattuale complessivo del servizio è di euro 4.950,00;
- che l'importo complessivo contrattuale del servizio sopra specificato è inferiore ad euro 140.000,00 e che, pertanto, è possibile procedere in via autonoma all'affidamento dell'appalto del servizio in parola, ai sensi e per gli effetti dell'art.50 comma 1 lett b) del D.Lgs.n. 36/2023, mediante affidamento diretto senza procedimento di gara;
- che le ragioni del ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili:
 - nella necessità di espletare il servizio tramite operatore qualificato opportunamente identificato in possesso dei requisiti di ordine generale; requisiti di idoneità professionale; requisiti di capacità economica e finanziaria; requisiti di capacità tecniche e professionali e della rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico che il Comune quale stazione appaltante deve soddisfare;
 - nella necessità di coniugare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza con i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità e di risultato di cui agli artt. 1 e 3 del D.Lgs. n. 36/2023;

Considerato che

- il prezzo di affidamento diretto dell'incarico in oggetto può ritenersi congruo sulla base di specifica valutazione estimativa operata a cura del RUP/ Responsabile del Settore da indagini di mercato informali.

Constatato il possesso da parte dell'operatore economico dei requisiti generali di cui all'art. 7, comma 6, del D.lgs. 165/2001 che stabilisce che gli incarichi devono avere un contenuto altamente professionale, obiettivi determinati e durata limitata, oltre a criteri di trasparenza e programmazione;

Preso atto della regolarità contributiva dell'operatore economico affidatario così come desumibile dal DURC Protocollo INPS_46621006 con scadenza validità il 01/11/2025;

Considerato si è proceduto, ai sensi dell'art. 3 della L. 136/2010 e successive modifiche ed integrazioni, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, a richiedere il Codice Identificativo di Gara (CIG) all'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture e che il CIG assegnato è il seguente: B788C88C24

Visti:

- il Programma Triennale degli acquisti di beni e di servizi 2025/2027;
- il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.;
- il D.lgs. 165/2001;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale dei contratti;
- il regolamento comunale sui controlli interni;

Dato atto che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

Ritenuto di provvedere in merito;

DETERMINA

Per le motivazioni di cui in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

1. di affidare, all'operatore economico Avvocato Paolo Bonetti, con sede in Galleria Cavour, 6 - 40124 Bologna - C.F. BNTPLA44P20H501H, il servizio di supporto legale in merito agli aspetti giuridici riguardanti il progetto di ampliamento della discarica di Galliera, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023;
2. di dare atto, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000,n. 267 e s.m.i., che il fine da perseguire, l'oggetto del contratto, la forma e le clausole essenziali sono esplicitate dettagliatamente in premessa
3. di dare atto che l'importo contrattuale complessivo è pari ad euro 4950,00, oltre spese generali, oneri e IVA, nella misura di legge;
4. di impegnare, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.Lgs n° 267/2000 a carico del bilancio dell'esercizio 2025/2027 le somme di seguito indicate:

CAPITOLO	DESCRIZIONE	IMPORTO	ANNO SCADENZA PAGAMENTO
621	INCARICHI PROFESSIONALI UFFICIO TECNICO	€ 7.222,64	2025

5. di attestare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n- 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
6. di dare atto, che:
 - a. ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del d.Lgs. n. 267/2000, il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
 - b. ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
 - c. la presente determinazione è pubblicata all'albo pretorio, nonché nell'apposita sezione dell'amministrazione trasparente ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 33/2013 e dell'art. 20 dl D.Lgs 36/2023

- d. il presente provvedimento è coerente con le previsioni, gli indirizzi e le finalità stabilite dal Documento Unico di Programmazione vigente;
- 7. di trasmettere il presente provvedimento:
 - all'Ufficio segreteria per l'inserimento nella raccolta generale;
 - all'Ufficio Ragioneria per gli adempimenti di competenza.